



КОМИТЕТ ФИНАНСОВ  
ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

Порт-Саида ул., д.7, Волгоград, 400066.  
Тел. (8442) 30-91-06. Факс (8442) 38-58-91  
E-mail: post@volgafin.ru  
ОКПО 93530972, ОГРН 1063444006922,  
ИНН/КПП 3444130624/344401001

25.07.2022 № 06-06-03-13/6234

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Директору  
ГБССУ СО ГПВИ «Суровикинский  
психоневрологический интернат»  
А.Н. Савинову

ул. Автоградная, д.14, г.Суровикино,  
Волгоградская обл., 404414

surovikinskiy\_PNI@volganet.ru

*Уведомление о проведении  
внеплановой проверки*

Настоящим уведомляем Вас, что в целях организации контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в соответствии со статьей 99 Федерального закона от 05 апреля 2013г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ), приказом комитета финансов Волгоградской области от 25.07.2022 №200 «О проведении внеплановой проверки в отношении государственного бюджетного специализированного стационарного учреждения социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов «Суровикинский психоневрологический интернат» будет проводиться внеплановая документарная проверка.

Дата начала проверки: 01.08.2022.

Дата окончания проверки: 12.08.2022.

Место проведения проверки: ул. Порт-Саида, 7, г. Волгоград, 400066.

Предмет проверки – соблюдение должностными лицами государственного бюджетного специализированного стационарного учреждения социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов «Суровикинский психоневрологический интернат» (далее – Субъект контроля) законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при заключении контракта от 08.04.2022 №15/22 с ООО «Региональная Диагностическая Лаборатория» на оказание услуг по проведению лабораторных исследований биологического материала сотрудников.

Внеплановая проверка проводится без заседания комиссии.

В целях содействия выполнения контрольных мероприятий прошу Вас уведомить лиц, осуществляющих для Субъекта контроля функции в сфере закупок о проводимой проверке и обеспечить своевременное представление ими документов необходимых для проведения проверки.

Для проведения внеплановой документарной проверки необходимо к 01.08.2022 в комитет финансов Волгоградской области предоставить для изучения следующие документы и информацию (*надлежащим образом заверенные копии*):

1. Устав ГБССУ СО ГПВИ «Суровикинский психоневрологический интернат»;
2. Приказ о приеме на работу директора ГБССУ СО ГПВИ «Суровикинский психоневрологический интернат»;
3. Актуальный перечень лиц, входящих в контрактную службу (либо сведения о контрактном управляющем) ГБССУ СО ГПВИ «Суровикинский психоневрологический

интернат», положение об их работе по состоянию на апрель 2022 г., должностные инструкции указанных лиц;

4. Приказ о возложении (распределении) обязанностей на должностных лиц ГБССУ СО ГПВИ «Суровикинский психоневрологический интернат» в части определения выбора способа осуществления закупок, действующий в 2022 году (при наличии);

5. Документы (в т.ч. в электронном виде), подтверждающие факт и дату доведения лимитов бюджетных обязательств для заключения указанного контракта на осуществление исследований;

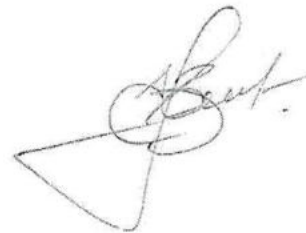
6. Информацию о количестве сотрудников, для тестирования которых осуществлена данная закупка, а также сведения о периодичности его проведения;

7. Письменные объяснения должностного лица ГБССУ СО ГПВИ «Суровикинский психоневрологический интернат» по факту заключения контракта на осуществление лабораторных исследований биологического материала у сотрудников на наличие инфекционного заболевания COVID-19 (со сроком исполнения с 13.04.2022 по 06.07.2022) на сумму 1 003 980,00 рублей без проведения конкурентных процедур.

8. Контракт от 08.04.2022 №15/22 с ООО «Региональная Диагностическая Лаборатория» на оказание услуг по проведению лабораторных исследований биологического материала сотрудников (с приложениями и дополнительными соглашениями при наличии).

Приложение: заверенная копия приказа комитета финансов Волгоградской области от 25.07.2022 № 200 «О проведении внеплановой проверки в отношении государственного бюджетного специализированного стационарного учреждения социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов «Суровикинский психоневрологический интернат» на 1 л. в 1 экз.

Первый заместитель председателя  
комитета финансов Волгоградской области



Е.В. Зенин





# КОМИТЕТ ФИНАНСОВ ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

## ПРИКАЗ

25.07.2022

№ 200

Волгоград

О проведении внеплановой проверки в отношении государственного бюджетного специализированного стационарного учреждения социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов «Суровикинский психоневрологический интернат»

В связи с поступлением уведомления государственного бюджетного специализированного стационарного учреждения социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов «Суровикинский психоневрологический интернат» от 11.04.2022 №667 (вх.№06/6523 от 11.04.2022) о заключении контракта от 08.04.2022 №15/22 с ООО «Региональная Диагностическая Лаборатория» на оказание услуг по проведению лабораторных исследований биологического материала сотрудников, содержащего признаки нарушения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных муниципальных нужд» (далее – Закона №44-ФЗ), в соответствии со статьей 9 Закона № 44-ФЗ, подпунктом «а» пункта 19 Правил осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 01.10.2020 №1576 «Об утверждении Правил осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок операторов специализированных электронных площадок и о внесении изменений в Правила ведения реестра жалоб, плановых и внеплановых проверок, принятых по ним решений и выданных предписаний, представлений», п р и к а з ы в а ю:

1. Провести внеплановую документарную проверку соблюдения государственным бюджетным специализированным стационарным учреждением социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов «Суровикинский психоневрологический интернат» законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при заключении контракта от 08.04.2022 №15/22 с ООО «Региональная Диагностическая Лаборатория» на оказание услуг по проведению лабораторных исследований биологического материала сотрудников.



2. Утвердить состав комиссии по проведению внепланово документарной проверки:

руководитель комиссии: Кубатько Эллина Андреевна - консультант отдела контроля за соблюдением законодательства о контрактной системе в сфере закупок контрольного управления комитета финансов Волгоградской области,

член комиссии: Михайлова Ирина Юрьевна - консультант отдела контроля за соблюдением законодательства о контрактной системе в сфере закупок контрольного управления комитета финансов Волгоградской области.

3. Внеплановую проверку провести без проведения заседания комиссии

4. Приступить к проведению проверки: 01.08.2022.

Проверку завершить: не позднее 12.08.2022.

5. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на начальника контрольного управления комитета финансов Волгоградской области А.А. Хабибуллаеву.

Первый заместитель Губернатора  
Волгоградской области - председатель  
комитета финансов Волгоградской области



А.В. Дорждеев





# КОМИТЕТ ФИНАНСОВ ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

400066, Волгоград, ул. Порт-Саида, д.7

## РЕШЕНИЕ №47

### по результатам проведения внеплановой проверки соблюдения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд

12 августа 2022 г.

г. Волгоград

В связи с поступлением уведомления государственного бюджетного специализированного стационарного учреждения социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов «Суровикинский психоневрологический интернат» о заключении контракта на оказание услуг по проведению лабораторных исследований биологического материала сотрудников у единственного исполнителя – ООО «РДЛ» от 08.04.2022 №15/2022, в соответствии с подпунктом а) пункта 2 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05 апреля 2013 г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон №44-ФЗ), подпунктом «а» пункта 19 Правил осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 01.10.2020 № 1576 «Об утверждении правил осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок и о внесении изменений в правила ведения реестра жалоб, плановых и внеплановых проверок, принятых по ним решений и выданных предписаний, представлений, на основании приказа комитета финансов Волгоградской области от 25 июля 2022 года №200 «О проведении внеплановой проверки в отношении государственного бюджетного специализированного стационарного учреждения социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов «Суровикинский психоневрологический интернат»» комиссией по проведению внеплановой проверки в составе:

- руководитель комиссии: <\*\*\*> – консультант отдела контроля за соблюдением законодательства о контрактной системе в сфере закупок контрольного управления,

- член комиссии: <\*\*\*> – консультант отдела контроля за соблюдением законодательства о контрактной системе в сфере закупок контрольного управления,

проведена внеплановая проверка государственного бюджетного специализированного стационарного учреждения социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов «Суровикинский психоневрологический интернат» (далее – ГБССУ СО ГПВИ «Суровикинский ПНИ», Заказчик, Субъект контроля).

#### **Правовые основания проведения проверки:**

- подпункт а) пункта 2 части 15 статьи 99 Закона №44-ФЗ;



- пункт 19 Правил осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 01.10.2020 № 1576 «Об утверждении правил осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок и о внесении изменений в правила ведения реестра жалоб, плановых и внеплановых проверок, принятых по ним решений и выданных предписаний, представлений»;

- постановление Губернатора Волгоградской области от 08.04.2014 № 309 «Об утверждении положения о комитете финансов Волгоградской области»;

- приказ комитета финансов Волгоградской области от 25.07.2022 года №200 «О проведении внеплановой проверки в отношении государственного бюджетного специализированного стационарного учреждения социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов «Суровикинский психоневрологический интернат»».

***Цель проведения проверки:***

осуществление государственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - законодательство о контрактной системе), предупреждение и выявление нарушений законодательства о контрактной системе.

***Предмет проверки:***

соблюдение государственным бюджетным специализированным стационарным учреждением социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов «Суровикинский психоневрологический интернат» требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при осуществлении закупки на оказание услуг по проведению лабораторных исследований биологического материала сотрудников у единственного исполнителя.

***Дата начала проверки:*** 01 августа 2022 г.

***Дата окончания проверки:*** 12 августа 2022 г.

***Место проведения проверки:*** 400066, г. Волгоград, ул. Порт-Саида, 7.

***Адрес (место нахождения) Субъекта контроля:*** 404414, Волгоградская область, г. Суровикино, ул. Автострадная, д.14.

***В результате проведенной внеплановой (камеральной) проверки установлено.***

Закон №44-ФЗ регулирует отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок.



Согласно части 1 статьи 8 Закона №44-ФЗ контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Вместе с тем в силу части 2 статьи 8 Закона №44-ФЗ запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям данного Закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

В соответствии с частью 1 статьи 24 Закона №44-ФЗ Заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Частью 2 статьи 24 Закона №44-ФЗ установлено, что конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) являются конкурсы (открытый конкурс, закрытый конкурс), аукционы (аукцион в электронной форме, закрытый аукцион), запрос котировок.

Таким образом, осуществление закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании статьи 93 Закона №44-ФЗ носит исключительный характер. Данная норма применяется в случаях отсутствия конкурентного рынка, невозможности либо нецелесообразности применения конкурентных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) для удовлетворения нужд заказчика.

ГБССУ СО ГПВИ «Суровикинский ПНИ» заключен контракт от 08.04.2022 №15/2022 на оказание услуг по проведению лабораторных исследований биологического материала сотрудников у единственного исполнителя - ООО «РДЛ» на сумму 1 003 980,00 рублей (далее – Контракт).

В качестве основания для заключения указанного контракта с единственным исполнителем указан пункт 9 части 1 статьи 93 Закона №44-ФЗ.

Контракт подписан директором ГБССУ СО ГПВИ «Суровикинский ПНИ» <\*\*\*>.

Согласно пункту 9 части 1 статьи 93 Закона №44-ФЗ закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком в следующих случаях: осуществления закупок товаров, работ, услуг при необходимости оказания медицинской помощи в неотложной или экстренной форме либо вследствие аварии, обстоятельств непреодолимой силы, для предупреждения (при введении режима повышенной готовности функционирования органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций) и (или) ликвидации чрезвычайной ситуации, для оказания гуманитарной помощи.

При этом заказчик вправе осуществить закупку товара, работы, услуги в количестве, объеме, которые необходимы для оказания такой медицинской помощи либо вследствие таких аварии, обстоятельств непреодолимой силы, для предупреждения и (или) ликвидации чрезвычайной ситуации, для оказания гуманитарной помощи, если применение конкурентных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), требующих затрат времени, нецелесообразно.

В соответствии с частью 1.3 раздела 1 Устава ГБССУ СО ГПВИ «Суровикинский ПНИ», утвержденного приказом комитета социальной защиты населения Волгоградской



области от 20.12.2016 №1749, предметом деятельности учреждения является предоставление социальных услуг при постоянном, временном (на срок, определенный индивидуальной программой) или пятидневном (в неделю) круглосуточном проживании граждан пожилого возраста (мужчин старше 60 лет и женщин старше 55 лет) и инвалидов 1-й и 2-й группы, страдающих психическими хроническими заболеваниями, частично или полностью утративших способность к самообслуживанию и нуждающихся в постоянном постороннем уходе, бытовом и медицинском обслуживании, а также для обеспечения соответствующих их возрасту и состоянию здоровья условий жизнедеятельности.

Необходимость проведения лабораторных исследований установлена письмом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 21.04.2020 №26-4/10/В-3076 «О направлении методических рекомендаций «О временном порядке работы стационарных организаций социального обслуживания в период распространения COVID-19 и проведению мероприятий по профилактике и снижению рисков» (далее – Рекомендации).

Согласно пункту 5.2.2. раздела 5 «Действия по профилактике коронавирусной инфекции в условиях пандемии» Рекомендаций работодателю необходимо обеспечить доступность тестов на COVID-19; осуществлять регулярное тестирование персонала и проживающих. Исходя из формулировки, следует, что указанные действия направлены на профилактику распространения коронавирусной инфекции, а не для ликвидации, либо минимизации последствий действия непреодолимой силы.

То есть, по состоянию на апрель 2022 года необходимость проведения лабораторных исследований не возникла в экстренном порядке, потребность в осуществлении данной закупки была известна заказчику заранее и он мог заблаговременно осуществить закупку конкурентным способом.

Согласно обоснованию объема закупки к контракту от 08.04.2022 №15/2022 контракт заключен на 1731 исследование на сумму, соответствующую доведенному Заказчику объему лимитов бюджетных обязательств (04.04.2022). При этом количество ежемесячных тестов ориентировочно составило 500 штук.

Учитывая график оказания услуг, Заказчик должен был быть обеспечен указанными услугами в течение 3 месяцев, то есть до начала июля 2022 года.

В свою очередь Заказчику было необходимо осуществить следующий комплекс действий:

- заключить контракт на основании пункта 9 части 1 статьи 93 Закона №44-ФЗ на срок, необходимый для осуществления закупки конкурентным способом;
- осуществить закупку необходимых услуг на оставшуюся сумму способом запроса котировок либо электронного аукциона.

Обстоятельств, препятствующих своевременному проведению конкурентной процедуры, в ходе проверки не установлено. Обоснования о нецелесообразности проведения конкурентной процедуры со стороны заказчика не приведено.

Таким образом, учитывая вышеизложенное, ГБССУ СО ГПВИ «Суровикинский ПНИ» осуществлена закупка у единственного исполнителя с нарушением требований части 1 статьи 24, пункта 9 части 1 статьи 93 Закона №44-ФЗ.

В действиях должностного лица ГБССУ СО ГПВИ «Суровикинский ПНИ», ответственного за выбор способа осуществления закупки, содержатся признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 7.29 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях - принятие решения о способе определения поставщика (подрядчика, исполнителя), в том числе решения о закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд у единственного



поставщика (подрядчика, исполнителя), с нарушением требований, установленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

**Выводы проверки:**

1. В действиях государственного заказчика – ГБССУ СО ГПВИ «Суровикинский ПНИ», заключившего контракт от 08.04.2022 №15/2022 на оказание услуг по проведению лабораторных исследований биологического материала сотрудников с ООО «РДЛ» на сумму 1 003 980,00 рублей выявлены нарушения пункта 9 части 1 статьи 93, части 1 статьи 24 Закона №44-ФЗ.

2. В связи с наличием признаков административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 7.29 Кодекса РФ об административных правонарушениях, материалы проверки передать для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении в отношении должностного лица государственного бюджетного специализированного стационарного учреждения социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов «Суровикинский психоневрологический интернат».

3. Предписание об устранении нарушений государственному бюджетному специализированному стационарному учреждению социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов «Суровикинский психоневрологический интернат» не выдавать.

Консультант отдела контроля за соблюдением  
законодательства о контрактной системе  
в сфере закупок контрольного управления  
комитета финансов Волгоградской области

<\*\*\*>

Консультант отдела контроля за соблюдением  
законодательства о контрактной системе  
в сфере закупок контрольного управления  
комитета финансов Волгоградской области

<\*\*\*>

Решение составлено на 5 страницах в 1 экземпляре.